

Gespreksverslag 1- meting OMSB en 0-meting Verzet

Parket [redacted]
[redacted]

Operationeel gesprek

Aanwezig

Parket [redacted]

[redacted] ass. OvJ; [redacted] commissiesecretaris; [redacted], OvJ,
waarnemend teamleider ZSM; [redacted], Kwaliteitsofficier

Team meting OMSB:

[redacted] officierenpool; [redacted], officierenpool; [redacted], Auditgroep PaG

OMSB 1-meting

Identiteitsvaststelling

In het afgelopen jaar is besloten dat de ID-staat bij het dossier moet zitten. Uitgangspunt is dat als de ID-staat ontbreekt, de zaak wordt teruggegeven aan de politie. Op het voorblad van het ZSM-formulier, dat wordt ingevuld door de infodesk, staat de uitdraai SKDB. Als die ontbreekt moet dat worden vermeld.

Uit de steekproef komt naar voren dat voor 15 dossiers niet bekend is hoe de identiteit van de dader is vastgesteld. Dit wordt door het parket niet herkend.

Sinds half september is de afspraak dat de uitdraai van de ID-staat wordt ingescand in GPS.

Straftoemeting en strafeis

Straftoemeting is deels een kwestie van ervaring, waarbij de strafforderingsrichtlijnen het uitgangspunt zijn. Afwijkingen hiervan worden gemotiveerd. Daarbij wordt ook geanticipeerd op wat de rechter zou opleggen. Punt is wel dat er verschillen zijn tussen de OM-richtlijnen en de oriëntatiepunten van de ZM. De motivering wordt vastgelegd op het ZSM-formulier.

Daarnaast wordt er ook bij collega's nagevraagd, of je wordt door een collega aangesproken vanwege een OM-hoorzitting of een PR-zitting.

Verder wordt op ZSM steekproefsgewijs gekeken naar de beslissingen die bij het opleggen van de OMSB worden genomen.

Schuldvaststelling, reproduceerbaarheid, dossiervorming

Uit de dossiersteekproef komt naar voren dat de OMSB veelal ontbreekt in de GPS-dossiers. Het parket geeft aan dat dit het geval is als een geldboete wordt opgelegd. De strafbeschikking gaat via het CJIB en komt niet terug bij het parket. Als de strafbeschikking in persoon wordt uitgereikt, wordt deze in GPS toegevoegd. Is er sprake van mislukte executie dan komt er een inningsdocument in GPS.

Ook bij verzet ontbreekt de OMSB vaak. Bij verzet zorgt de herbeoordelaar ervoor dat alle relevante informatie in GPS is terug te vinden. De tenlastelegging zit ook al in het dossier. Rechters vragen niet om de OMSB. In de oproeping voor de zitting wordt de tenlastelegging opgenomen.

Reikwijdte OMSB en strafmodaliteiten

Transacties vinden in [] weinig plaats en het wordt gezien als ongewenste afdoening. De boodschap wordt actief uitgedragen dat de transactie geen wenselijke modaliteit meer is. Het CJIB is ingericht op de strafbeschikking. Transacties vinden alleen nog plaats bij directe betaling.

[] legt naar verhouding minder vaak een OMSB op dan landelijk gemiddeld. Voor het parket betekent dit, dat er nog winst te behalen valt in het terugdringen van het aantal dagvaardingen.

Het parket heeft een besliswijzer opgesteld voor afdoening met een OMSB. Gesprekspartners geven aan dat ze de besliswijzer wel gezien hebben, maar er niet vaak op teruggrijpen. Van belang is de vraag wat is passend, en wat wil je bereiken. Daarbij moet ook gekeken worden naar andere strafmodaliteiten, bijvoorbeeld de ZSM-werkplaats.

Horen

Telehoren en OM-hoorzitting worden gezien als horen. Er wordt niet telefonisch gehoord.

Kwaliteitsborging –professionele gesprek, proces en bemensing

Uit de dossiersteekproef komt naar voren dat de functie van de beslisser vaak niet wordt vermeld. Het parket heeft een mandaatregeling voor beoordelaars (commissiesecretarissen). Voor ass. OvJ's is een aparte mandaatregeling niet nodig. Zij hebben al het mandaat om te beslissen over het opleggen van een OMSB. Er wordt geen noodzaak gevoeld om de functie van de beslisser in het dossier te vermelden.

De gesprekspartners zijn op de hoogte van het bestaan van het strafvorderlijk kader. Van belang is dat je je als OvJ bij het nemen van de beslissing over een OMSB de vragen stelt die de rechter zich ook moet stellen: art. 348 Sv en 350 Sv. De aanwijzing strafbeschikking wordt geacht bekend te zijn, maar wordt er niet iedere keer bij gepakt. Een enkele keer worden er fouten gemaakt, bijvoorbeeld een OMSB voor een feit waar meer dan zes jaar op staat. Of er had een advocaat bij moeten zijn, en dat is niet gebeurd. Daar wordt wel van geleerd.

Er is een interne audit uitgevoerd door een beleidsmedewerker van het parket die een HBO-studie volgt. Dit was naar aanleiding van de O-meting. In het kader van de audit zijn ook steekproeven uitgevoerd. Aandachtspunt is de ID-vaststelling. Het recent ingevoerde meescannen van de ID-staat zal veel vragen voorkomen. In het kader van het programma Niet Dagvaarden Tenzij wordt er een aantal maatregelen ingevoerd (zie schriftelijke vragenlijst). Eén daarvan is de eerder genoemde besliswijzer. Daarnaast is een dashboard ontwikkeld om de afdoeningsmix per medewerker te volgen. De uitkomsten daarvan zijn onderwerp in de P-gesprekken. Daarbij moet wel rekening gehouden met de functie en het type zaakstroom waar de medewerker mee te maken heeft. Ook worden bijeenkomsten met medewerkers georganiseerd, zoals het professionele gesprek, stellingen over de lijn. Verder is met Reclassering afgesproken dat zij advies op inhoud gaan geven (de 'ZSM-werkplaats') en het OM het juridisch sausje bij de afdoening zal verzorgen. Daarnaast is er een pilot met elektronische controle als maatregel die bij OMSB wordt opgelegd.

Verzet

Compleetheid dossiers in GPS

Uit de dossiersteekproef komt naar voren dat de dossiers over het algemeen goed gevuld zijn. De stempels van binnenkomst zijn slecht leesbaar, waardoor niet leesbaar is waar het verzetschrift is binnengekomen. Uit de dossiersteekproef blijkt verder dat de OMSB vaak ontbreekt.

E-mails worden als verzetschrift ingeboekt.

Er is voor gekozen om de definitieve PV's pas op te vragen bij verzet, omdat dit uiteindelijk minder werk is dan het standaard inzenden van de PV's door de politie. Als een advocaat om een PV vraagt, dan krijgt deze het niet-officiële PV uit BVH. Een (ass) OvJ checkt of dit PV kan worden verstrekt. De advocatuur heeft hier geen commentaar op gegeven, het gaat om de inhoud van het PV.

Sepot na verzet

seponeert minder na verzet dan landelijk gemiddeld. Hier ligt geen bewust beleid aan ten grondslag. Wel is uitgangspunt voor het parket dat gehoor moet worden gegeven aan het verzet, en dat betekent dus een gang naar de rechter. Het moet ook als een signaal naar de samenleving gezien worden: het zou vreemd zijn om een eerder opgelegde OMSB later te seponeren. Er volgt wel relatief vaak vrijspraak na vonnis op verzet. Niet zeker is wat de verklaring daarvan is, een vermoeden is dat tijdsverloop een grote rol speelt. Verder kan een motivatie zijn dat de rechter onvoldoende overtuiging heeft gekregen. Uit de steekproef komen vrijspraken naar voren waarbij toch zeker wel overtuigend bewijs is.

De zittingscapaciteit loopt in 2018 sterk terug. Geprobeerd is om verzetszaken voorrang te geven bij de zittingsplanning maar dat is niet gelukt. Verzet wordt ook niet als zodanig gelabeld bij PR-zittingen. De appointering is belegd bij zittingsvoorbereiding. Verzetzaken worden gebruikt om de gaten die vallen op zittingen mee te vullen. Of zittingsvoorbereiding een prioritering hanteert, is niet bekend. De reactie van het parket op de beperkte zittingscapaciteit is wel dat er veel meer hoorzittingen plaats gaan vinden.

Herbeoordeling

Uitgangspunt is dat er bij verzet volledige herbeoordeling plaats vindt. Vaak biedt het verzetschrift ook geen duidelijke aanknopingspunten, zodat de zaak toch in zijn geheel moet worden bekeken. Er is een apart team dat de herbeoordelingen uitvoert. Op dit moment is er echter nog maar 1 ass. OvJ voor herbeoordeling beschikbaar. Er wordt niet gestuurd op doorlooptijden bij verzet. Er is een onderverdeling in licht, middel en zware feiten. Het principe last in, first out wordt niet gehanteerd. Wel wordt de verzetsbak bewaakt. Er is geprobeerd een expiratiedatum aan een zaak te koppelen, maar dat bleek niet haalbaar.

Binnen het parket speelt men met de gedachte om in 12 Sv-zaken en bij verzetten verdachten te gaan bellen om na te gaan wat de reden is waarom zij een klacht hebben ingediend of in verzet zijn gegaan.

Mislukte executie

Bij mislukte executie vindt een herbeoordeling plaats. De vraag is dan met welke strafmodaliteit de zaak moet worden afgedaan. Zo nodig wordt een hoorzitting gehouden. Bij betalingsonmacht wordt de geldboete omgezet in een werkstraf.

Het sociaal verhoor om inzicht te krijgen in de situatie van de verdachte ter voorkoming van mislukte executie is een taak van de politie. Het parket moet hier blijvend aandacht voor vragen. Daarnaast moet ook de Reclassering hier aandacht voor hebben.

Gespreksverslag 1- meting OMSB en 0-meting Verzet

Parket [REDACTED]

10 oktober 2017

Bestuurlijk gesprek

Aanwezig

Parket [REDACTED]:

[REDACTED] plv. Hoofd OvJ, [REDACTED] afdelingshoofd Interventies en Onderzoek

Team meting OMSB:

[REDACTED] officierenpool; [REDACTED], officierenpool; [REDACTED], Auditgroep PaG

Identiteitsvaststelling

Een goede identiteitsvaststelling heeft prioriteit. Bij elke zaak op ZSM moet hier scherp op gelet worden. Het is aan de KPC of de OvJ om dit te controleren. Soms gebeurt het niet goed, omdat de Progriszuil bij de politie niet goed werkt.

Reikwijdte OMSB en strafmodaliteiten; Kwaliteitsborging –professionele gesprek, proces en bemensing

Het parket streeft naar het inzetten van OMSB voor een breder repertoire van interventies, bijvoorbeeld bij gedragsinterventies. Hierover zijn bijeenkomsten gehouden met interventie-officieren. Daarnaast komen iedere dinsdagochtend de interventie-officieren bij elkaar om ervaringen uit te wisselen. Gedragsinterventies zijn wel veel meer werk, er moet een heel pakket van formulieren voor worden ingevuld. Niet iedere officier is er ook vertrouwd mee, dit is nog een leerproces. Dat geldt ook voor de Reclassering die moet leren dat gedragsinterventies ook bij OMSB kunnen worden opgelegd. Met de Reclassering wordt de discussie gevoerd dat er meer maatwerk moet worden geleverd.

In [REDACTED] is het mogelijk om de afdoeningsmix per afdeling en per medewerker te bekijken. Medewerkers krijgen hier feedback op. Dit is niet afrekenend bedoeld, het gaat erom hoe verschillen verklaard kunnen worden.

[REDACTED] dagvaardt meer dan landelijk gemiddeld. Een oorzaak kan zijn dat er veel zaken zijn met veilige landers. Hierbij gaat het vaak om diefstallen. Deze verdachten worden gedagvaard, en krijgen vaak een werkstraf op locatie opgelegd. Van belang bij dit type verdachten is het vluchtgevaar. Daarom wordt ook VH ingezet.

Het parket wil het aandeel dagvaardingen terugbrengen. Dat betekent meer inzetten op OMSB als afdoening. Een belangrijke reden is dat de zittingscapaciteit sterk is afgenomen onder invloed van de professionele standaard. Hierdoor blijven veel zaken die ter zitting worden gebracht liggen. Er moet dus gekeken naar andere afdoeningswijzen. Er moet wel gewerkt worden aan het imago van de OMSB. Dat wordt zowel binnen als buiten de organisatie gezien als een afwaardering van de zaak ten opzichte van dagvaarding. Terwijl OMSB ook voordelen kan hebben: voor de verdachte betekent dit een snellere afhandeling van de zaak.

Om de advocatuur in positie te brengen zal meer gebruik gemaakt worden van hoorzittingen.

heeft een hoger percentage vrijspraken na verzet dan landelijk gemiddeld. Uit het dossieronderzoek komen vrijspraken naar voren die discutabel zijn. Dit is mogelijk te verklaren uit de beeldvorming bij de ZM over strafbeschikkingen. Het parket investeert in de verbetering van de relatie met de ZM. Lastig is dat er in drie rechtbanken zijn en er soms drie verschillende afspraken gemaakt moeten worden. Rechters en RIO's worden uitgenodigd om op de ZSM-locatie te komen kijken. Dan zien zij hoe daar gewerkt wordt en krijgen zij ook meer begrip voor de beslissingen die genomen moeten worden.

De parketleiding wil een verlaging van de schotten tussen de werkomgevingen. De focus moet liggen op de werkstromen en op een effectieve afdoening. Dit geldt met name voor Interventie en Onderzoek maar ook voor Ondermijning. Voor HIC betekent dit wel een verandering, omdat zij gewend zijn om zaken op zitting af te doen. Ook bij Ondermijning kan meer gekeken worden naar hoe betekenisvol geïntervenieerd kan worden. Gekeken wordt of afpakken meer buiten zitting kan worden afgedaan.

Herbeoordeling

Er is binnen het parket nog geen beleid op het gebied van herbeoordelingen.

Mislukte executie

Vanuit de administratie wordt er nu geïnvesteerd op de relatie met het CJIB, om de problemen rond mislukte executie op te lossen. Daarnaast is de plv. HOvJ betrokken bij het project executie.

Strafvorderlijk kader

De vraag op welke punten wel en welke punten het parket nog niet werkt volgens het strafforderlijk kader laat zich zo moeilijk beantwoorden. Wel heeft het parket de uitkomsten van de nulmeting zeer ter harte genomen. Positief aan het Programma OM SV2020 en de OvJ-pool is de peer to peer benadering. Het programma moet alleen niet resulteren in allerlei procesbeschrijvingen. Het toenemende belang van OMSB betekent dat het ook belangrijk wordt voor de organisatie om de OMSB ook echt goed in te zetten.